Signature Not Verified
Firmato digitalmente da
Mauro Filippi
il giorno 19/01/2022
Motivo: Per approvazione

REGIONE DEL VENETO

REGIONE DEL VENETO
Azienda Unità Locale Socio Sanitaria n. 4 “Veneto Orientale”
Sede Legale: Piazza De Gasperi, 5 – 30027 San Donà di Piave (VE)

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
N. 39 del 19-1-2022

Il Direttore Generale di questa Azienda U.L.S.S. n. 4 “Veneto Orientale”, Dott. Mauro Filippi, nominato con D.P.G.R.V. n. 23 del 26.02.2021

Coadiuvato da:

Direttore Amministrativo	Massimo Visentin
Direttore Sanitario	Francesca Ciraolo
Direttore dei Servizi Socio – Sanitari	Paola Paludetti

ha adottato in data odierna la presente deliberazione:

OGGETTO:

Appalto relativo al servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale" (Numero Gara SIMOG 7757777 - CIG 8293832EAB). Esecuzione della sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 ed adozione delle conseguenti determinazioni.

Documento firmato digitalmente e conservato a norma di legge

OGGETTO:Appalto relativo al servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale" (Numero Gara SIMOG 7757777 - CIG 8293832EAB). Esecuzione della sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 ed adozione delle conseguenti determinazioni.

IL DIRETTORE DELL'UNITÀ OPERATIVA COMPLESSA PROVVEDITORATO ECONOMATO GESTIONE DELLA LOGISTICA

Premesso che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 154 del 2020 veniva approvata la programmazione biennale dei sevizi e forniture per il periodo 2020-2021, nella quale, tra i vari interventi da attuarsi, è previsto il servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale" (CUI S02799490277201900005);

- con deliberazione del Direttore Generale n. 975 del 28 settembre 2020 veniva indetta gara, in unico lotto, per l'affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale, per un periodo di 36 mesi, con la facoltà di rinnovo per ulteriori 24 mesi, per un valore complessivo stimato di € 643.500,00 oltre ad IVA, da aggiudicare con procedura aperta (art. 60 D.lgs. 50/20216) e secondo il criterio del prezzo più basso (art. 95, comma 4 D.gs. 50/2016), da svolgersi mediante il sistema d'intermediazione telematica 'Sintel' di Regione Lombardia (SIMOG n. 7757777 - C.I.G. 8293832EAB, ID Sintel 129739865);

- il bando veniva quindi pubblicato in data 06 ottobre 2020, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016, rispettivamente sulla G.U.U.E. n. 2020/S 194-469529, sulla G.U.R.I. n. 118 del 9 ottobre 2020 e sugli ulteriori mezzi di pubblicità previsti dalla normativa vigente;

- entro il termine per la presentazione delle offerte (30 ottobre 2020 ore 10.00), il Sistema Sintel aveva acquisito l'offerta telematica di n. 15 operatori economici, di seguito indicati:
  1. La Fenice Blu Società Cooperativa Sociale;
  2. Green Service di Rampazzo Marta;
  3. Green Service S.r.l.;
  4. Pollice Verde Società Cooperativa Sociale;
  5. Tegetes snc di Dalla Cia Roberto e Marson Luca;
  6. Eos Cooperativa Sociale;
  7. Green COOP Società Cooperativa Sociale;
  8. Tridello Genni;
  9. Progetto Verde S.r.l.;
  10. Bama Global Service S.r.l.;
  11. Verdepiano di Alessandro Daniele;
  12. Consorzio Sociale Unitario G. Zorzetto SOC. COOP. SOC. per il Bozzolo Verde SOC. COOP. SOC.;
  13. Euroambiente S.r.l.;
  14. Verdimpianti S.r.l.;
  15. Consorzio Artea per Creacomm Soc. Coop.;

- in esito alle operazioni di gara, con deliberazione del Commissario n. 139 del 19 febbraio 2021, veniva disposta l'esclusione delle ditte Consorzio Artea, Euroambiente S.r.l., Verdimpianti S.r.l., Tridello Genni, Green Service di Rampazzo Marta, Eos Cooperativa Sociale, Consorzio Sociale Unitario G. Zorzetto Soc. Coop. Soc., Verdepiano di Alessandro Daniele, Green Coop società cooperativa sociale, Pollice Verde Società Cooperativa Sociale e l'aggiudicazione in favore di Green Service S.r.l.;

Documento firmato digitalmente e conservato a norma di legge

- in particolare l'esclusione di Verdimpianti S.r.l. era così motivata: "*…la ditta non ha allegato il listino/elenco prezzi richiesto ai sensi dell'art. 15 del Disciplinare di Gara…rilevato che l'offerta è incompleta…";*

- per l'effetto risultava la seguente graduatoria:

Graduatoria	Ditta	Valore Economico
1	Green Service S.r.l.	€ 285.157,59
2	Progetto Verde S.r.l.	€ 289.600,59
3	Tegetes S.n.c. di Dalla Cia Roberto e Marson Luca	€ 294.840,00
4	La Fenice Blu Società Cooperativa Sociale	€ 326.145,24
5	Bama Global Service S.r.l.	€ 327.099,00

- in data 2 marzo 2021 veniva notificato il ricorso dell'operatore economico Verdimpianti S.r.l. avverso e per l'annullamento degli atti di esclusione dalla gara e quindi della aggiudicazione della controinteressata Green Service S.r.l..; l'operatore economico contestava l'illegittimità dell'esclusione motivata dall'incompletezza ed indeterminatezza della sua offerta, per aver ritenuto il mero richiamo al "*listino prezzi Assoverde ultimo aggiornato*", senza allegazione dello stesso, insufficiente ai fini dell'offerta e per non aver attivato il "*soccorso procedimentale"*;

- in data 6 ottobre 2021 veniva pubblicata la sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 con la quale veniva accolto il ricorso presentato da Verdimpianti S.r.l. ed annullava il verbale di gara 2 febbraio 2021 (nella parte in cui esclude la ditta Verdeimpianti S.r.l.) ed il successivo provvedimento di esclusione della medesima dalla gara; Il TAR riteneva illegittima l'interpretazione della stazione appaltante del bando in quanto "*la mancata allegazione del documento, così come richiesto in calce al solo Allegato C, da utilizzare per la formulazione dell'offerta economica, non costituisce causa di esclusione, non essendo tale incombente espressamente previsto a pena di esclusione dal disciplinare*" e "*l'amministrazione procedente avrebbe potuto chiedere chiarimenti alla concorrente, consentendole di precisare la propria offerta, anche mediante il deposito del documento cui aveva fatto riferimento, dando luogo all'ipotesi di soccorso procedimentale"*; conseguentemente, statuiva che "*l'amministrazione dovrà provvedere a riprendere le operazioni di gara a partire dalla riammissione della ricorrente, assumendo tutte le determinazioni conseguenti e quindi individuando il nuovo aggiudicatario sulla base delle offerte pervenute, compresa quindi quella della ricorrente, tenendo conto del documento dalla stessa reso disponibile in corso di causa...*";

Dato atto di dover dare attuazione alla sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 riammettendo Verdimpianti s.r.l. alla procedura di gara;

Dato atto dell'esperibilità del soccorso procedimentale nei limiti ed alle condizioni stabilite nella sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021;

Constatato, inoltre, che anche le ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale, nella stessa procedura, sono state escluse per aver non aver allegato listini/elenco prezzi richiamati specificatamente nell'offerta, e ciò in base all'interpretazione della lex specialis ritenuta dal TAR illegittima;

Ritenuto che l'applicabilità del soccorso procedimentale sancito nella sentenza sia estendibile per identità di *ratio* e di situazione anche alle offerte delle ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale.

Ritenuto che corrisponda all'interesse pubblico consentire la massima partecipazione alla gara e la comparazione del maggior numero di offerte, nel rispetto tra l'altro del principio di economicità;

Ritenuto, quindi, di dover procedere con il soccorso procedimentale anche nei confronti delle ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale;

Ritenuto, per tali ragioni, di procedere, ai sensi dell'art. 21 – *nonies* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, all'esercizio del potere di autotutela e per l'effetto, di annullare il verbale di gara del 2 febbraio 2021 nella parte in cui esclude le ditte Tridello Genni ed EOS Cooperativa Sociale ed il successivo provvedimento di esclusione delle stesse emesso con deliberazione del Commissario n. 139 del 19 febbraio 2021 e conseguentemente di riammettere alla procedura di gara anche le ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale, al fine di consentire anche a loro la regolarizzazione dell'offerta, mediante produzione dei listini ivi indicati specificatamente ma non allegati, assicurando la salvaguardia del principio generale di imparzialità e di massima partecipazione alla gara;

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la normativa vigente e con ogni altra disposizione regolante la materia;

Attestate la regolarità e la legittimità del presente provvedimento;

Viste le disposizioni concernenti i compiti della direzione generale e i compiti della direzione operativa dell'azienda, di cui agli artt. 19 e 20 dell'atto aziendale, approvato con deliberazione n. 1051 del 16 ottobre 2020;

Viste, altresì, le disposizioni contenute nella deliberazione n. 840 del 21 agosto 2020 di attribuzione delle deleghe ai dirigenti per l'adozione di provvedimenti di rilevanza esterna;

Ritenuto, pertanto, di sottoporre il presente provvedimento all'approvazione del direttore generale;

IL DIRETTORE GENERALE

Esaminata la questione e ritenuto di condividere le argomentazioni e le considerazioni prospettate;

Visto il D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

Visto l'art. 3 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modifiche ed integrazioni;

Viste le leggi regionali 14 settembre 1994, n. 55 e n. 56, e successive modifiche ed integrazioni;

Vista, altresì, la legge regionale 25 ottobre 2016 n. 19;

Vista la deliberazione n. 392 del 30 novembre 2011 di approvazione del "regolamento per la predisposizione, formalizzazione e pubblicazione on line delle deliberazioni del direttore generale e dei provvedimenti dei dirigenti delegati";

OGGETTO:Appalto relativo al servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale" (Numero Gara SIMOG 7757777 - CIG 8293832EAB). Esecuzione della sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 ed adozione delle conseguenti determinazioni.

Viste le disposizioni concernenti i compiti della direzione generale e i compiti della direzione operativa dell'azienda, di cui agli artt. 19 e 20 dell'atto aziendale, approvato con deliberazione n. 1051 del 16 ottobre 2020;

Viste, altresì, le disposizioni contenute nella deliberazione n. 840 del 21 agosto 2020 di attribuzione delle deleghe ai dirigenti per l'adozione di provvedimenti di rilevanza esterna;

Visto che il direttore dell'unità operativa complessa provveditorato economato gestione della logistica ha attestato la regolare istruttoria, nonché la regolarità e la legittimità del provvedimento;

Sentito, per quanto di competenza, il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore dei servizi socio - sanitari;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di dare atto dell'intervenuto annullamento, per effetto della sentenza n. Veneto, Sez. III, n. 1175/2021, della deliberazione del Commissario n. 139 del 19 febbraio 2021 e del presupposto relativo verbale del seggio di gara del 2 febbraio 2021, limitatamente alla parte in cui tali atti hanno disposto l'esclusione di Verdimpianti s.r.l. per omessa allegazione del listino/elenco prezzi indicato in sede di offerta ed aggiudicato la gara alla Green Service S.r.l.;

3. di disporre, per l'effetto, la riammissione di Verdimpianti s.r.l. alla procedura di gara telematica per l'affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 Veneto Orientale' (SIMOG n. 7757777 - C.I.G. 8293832EAB - ID Sintel 129739865);

4. di procedere, ai sensi dell'art. 21 – *nonies* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, all'esercizio del potere di autotutela annullando anche la corrispondente parte del verbale di gara del 2 febbraio 2021 nella parte in cui esclude le ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale ed il successivo provvedimento di esclusione delle stesse emesso con deliberazione del Commissario n. 139 del 19 febbraio 2021;

5. per l'effetto, riammettere alla procedura di gara anche le ditte Tridello Genni e EOS Cooperativa Sociale, al fine di consentire loro la regolarizzazione dell'offerta, mediante produzione dei listini indicati nell'offerta ma non allegati, assicurando la salvaguardia del principio generale di massima partecipazione alla gara;

6. di nominare Responsabile Unico del Procedimento di gara nel Direttore ad interim dell'U.O.C Provveditorato Economato Gestione della logistica Dott.ssa Alessandra Bellomo;

7. di dare atto che la U.O.C. Provveditorato Economato Gestione della Logistica è competente per l'esecuzione della presente deliberazione, inclusa l'adozione di provvedimenti conseguenti e attuativi e l'eventuale sottoscrizione di atti;

Documento firmato digitalmente e conservato a norma di legge

OGGETTO:Appalto relativo al servizio di manutenzione delle aree verdi dei presidi ospedalieri aziendali e delle aree territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 4 "Veneto Orientale" (Numero Gara SIMOG 7757777 - CIG 8293832EAB). Esecuzione della sentenza del TAR Veneto, Sez. III, n. 1175/2021 ed adozione delle conseguenti determinazioni.

Deliberazione n. 39 Del19-1-2022

Documento firmato elettronicamente secondo la normativa vigente.

Per il parere di competenza:

Il direttore amministrativo	Firmatario:Massimo Visentin
Il direttore sanitario	Firmatario:Francesca Ciraolo
Il direttore dei servizi socio-sanitari	Firmatario:Paola Paludetti

Il Direttore Generale
Mauro Filippi

La presente deliberazione viene:

- Affissa all'albo aziendale per quindici giorni consecutivi da oggi
- Inviata in data odierna al Collegio Sindacale

San Donà di Piave, 24-1-2022

La presente deliberazione viene inviata ai seguenti uffici per gli adempimenti di competenza:Collegio Sindacale
Provveditorato Economato Gestione della Logistica

Documento firmato digitalmente e conservato a norma di legge